

**КОНТРОЛЬНЫЙ ОРГАН
ГОРОДСКОГО ОКРУГА КРАСНОУРАЛЬСК**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект постановления администрации городского округа Красноуральск «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие системы образования в городском округе Красноуральск на 2019 – 2024 годы»

4 октября 2021 года

№ 94

город Красноуральск

Перечень документов и материалов, предоставленных в Контрольный орган городского округа Красноуральск (далее – Контрольный орган):

1. Копия письма администрации городского округа Красноуральск от 01.09.2021 № 4668 «О направлении на экспертизу проекта постановления администрации» – на 1 листе.
2. Проект постановления администрации городского округа Красноуральск «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие системы образования в городском округе Красноуральск на 2019 – 2024 годы» (далее – Проект) – на 31 листе.
3. Финансово-экономическое обоснование к Проекту – на 42 листах.
4. Справочный материал – на 1396 листах.

Дата поступления Проекта в Контрольный орган: 1 сентября 2021 года.

Источник поступления Проекта: администрация городского округа Красноуральск.

Цель проведения экспертизы: подтверждение полномочий по установлению новых расходных обязательств, определение экономических последствий их принятия; полномочий по изменению расходных обязательств и обоснованности заявленных финансовых потребностей муниципальной программы «Развитие системы образования в городском округе Красноуральск на 2019 – 2024 годы» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, а также корректности определения ожидаемых результатов, целевых показателей (индикаторов).

Основание проведения экспертизы: пункт 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (с изменениями), статья 8 Положения о Контрольном органе городского округа Красноуральск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск от 26.09.2019 № 202, пункты 14, 19 главы 3 Порядка формирования и реализации муниципальных программ городского округа Красноуральск, утвержденного постановлением администрации городского округа Красноуральск от 20.02.2018 № 220 (с изменениями, далее – Порядок № 220), Стандарт внешнего муниципального контроля «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ городского округа Красноуральск и проектов нормативных правовых актов городского округа Красноуральск о внесении изменений в муниципальные программы городского округа Красноуральск», утвержденный распоряжением Контрольного органа от 03.10.2019 № 22.

Рассмотрев Проект, **Контрольный орган отмечает:**

В соответствии со статьей 16 Положения о бюджетном процессе в городском округе Красноуральск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск от 29.09.2017 № 13 (с изменениями), составление проекта местного бюджета основывается, в том числе, на муниципальных программах. На этом основании, в целях обеспечения своевременной и качественной подготовки проекта бюджета городского округа Красноуральск на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов Проект был представлен в Контрольный орган для проведения экспертизы.

В результате экспертизы установлено:

1. Проектом предлагается установить общий объем финансирования муниципальной программы «Развитие системы образования в городском округе Красноуральск на 2019-2024 годы», утвержденной постановлением администрации городского округа Красноуральск от 09.11.2018 № 1380 (с изменениями, далее – Программа), в размере **3 991 400 553,58** руб. (за счет средств федерального бюджета – 131 053 089,00 руб., областного бюджета – 1 886 882 530,14 руб., местного бюджета – 1 417 256 282,10 руб., за счет внебюджетных источников – 556 208 652,34 руб.).

Происходит сокращение объема затрат на реализацию Программы в 2022 году на **354 720 677,23** руб., а также увеличение общего объема финансирования

Программы в 2023 году – на **540 937 389,84** руб. и в 2024 году – на **57 793 831,34** руб., из них:

Год	Изменение объемов финансирования в части их источников по годам реализации Программы в соответствии с представленным Проектом, руб.			Итого отклонений от утвержденных объемов финансирования по годам реализации в соответствии с Программой (с изменениями)	
	Областной бюджет	Местный бюджет	Внебюджетные источники	руб.	%
2022	-	+63 714 982,43	-418 435 659,66	-354 720 677,23	-34,1
2023	-	+67 390 409,84	+473 546 980,00	+540 937 389,84	+101,5
2024	-8 954 600,00	+56 329 931,34	+10 418 500,00	+57 793 831,34	+12,2

Таким образом, финансовое обеспечение выполнения мероприятий Программы в 2022-2024 годах в соответствии с Проектом выглядит следующим образом:

Год	Местный бюджет, руб.	Источники привлекаемых средств, руб.			Итого, руб.
		Федеральный бюджет	Областной бюджет	Внебюджетные источники	
2022	310 362 376,43	22 321 200,00	305 529 500,00	46 015 172,34	684 228 248,77
2023	266 457 909,84	21 987 100,00	311 687 400,00	473 546 980,00	1 073 679 389,84
2024	219 162 441,34	0,00	274 671 900,00	36 646 500,00	530 480 841,34

Названные изменения вносятся ответственным исполнителем Программы - МКУ «Управление образования городского округа Красноуральск» (далее – Управление образования) в соответствии с пунктом 18 главы 3 Порядка № 220. 2. Для подтверждения обоснованности заявленных финансовых потребностей Программы был проведен анализ представленных:

- финансово-экономического обоснования изменений Программы в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов;
- проекта бюджетной сметы Управления образования;
- значений базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг организациями, в отношении которых распорядителем бюджетных средств является Управление образования, рассчитанных на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов;
- проектов муниципальных заданий учреждений, в отношении которых распорядителем бюджетных средств является Управление образования;
- перечня целевых субсидий на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (далее – перечень целевых субсидий).

В ходе анализа установлено следующее.

2.1. Показатели, отраженные в финансово-экономическом обосновании, представленном вместе с Проектом, не в полной мере

соответствуют показателям, отраженным в Проекте, в части объемов финансового обеспечения реализации мероприятий Программы в 2023 году и в целом по Программе, а также в части значений отдельных целевых показателей Программы.

2.2. В проекте бюджетной сметы Управления образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов отражены бюджетные ассигнования по коду бюджетной классификации 901 0707 09107S5600 612 241 (9013610) («Осуществление мероприятий по обеспечению организации отдыха детей в каникулярное время, включая мероприятия по обеспечению безопасности их жизни и здоровья (в рамках софинансирования)»), однако в перечне целевых субсидий указанный код бюджетной классификации (в части кода вида расходов) отсутствует.

2.3. Расчет нормативных затрат на выполнение образовательными учреждениями муниципальных заданий производился на единицу показателя объема услуги на основе базового норматива затрат и корректирующих коэффициентов к базовым нормативам затрат.

В финансово-экономическом обосновании приводятся территориальные корректирующие коэффициенты, применяемые при расчете объема финансового обеспечения реализации муниципальной услуги «Реализация основных общеобразовательных программ дошкольного образования», оказываемой муниципальными дошкольными образовательными учреждениями городского округа Красноуральск. При этом указанные учреждения оказывают также услуги, к которым (согласно финансово-экономическому обоснованию) корректирующие коэффициенты не применяются, а именно:

- «Присмотр и уход» (физические лица за исключением льготных категорий);
- «Присмотр и уход» (дети-инвалиды, дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей).

Однако при расчете объема бюджетных ассигнований, необходимых в 2022-2024 годах для выполнения муниципального задания муниципальными дошкольными учреждениями, территориальные коэффициенты применялись к базовым нормативам затрат по всем муниципальным услугам.

Указанные факты не позволяют сделать вывод об обоснованности заявленных объемов финансирования мероприятия 1.2 «Организация предоставления дошкольного образования, создание условий для присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях городского округа Красноуральск» Программы на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

2.4. Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания МАУ ДО ДЮЦ «Ровесник» рассчитывался исходя из базового норматива затрат на оказание услуги «Реализация дополнительных общеразвивающих программ» и количества человеко-часов оказания услуги, однако при анализе отраженных в финансово-экономическом обосновании результатов таких расчетов установлено их несоответствие фактическим данным.

Указанные факты не позволяют сделать вывод об обоснованности заявленных объемов финансирования мероприятия 1.6 «Организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных организациях дополнительного образования городского округа Красноуральск» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

2.5. Объем финансирования мероприятия 1.8 «Осуществление мероприятий по обеспечению организации отдыха детей в каникулярное время, включая мероприятия по обеспечению безопасности их жизни и здоровья» (далее – мероприятие 1.8) установлен ответственным исполнителем Программы из расчета 567 детей, однако согласно финансово-экономическому обоснованию количество детей, которые будут отдыхать в загородных оздоровительных лагерях в 2022 году, составляет 597 человек. Следует отметить, что для обоснования необходимого объема бюджетных ассигнований МАУ СОЦ «Солнечный» были представлены коммерческие предложения (копии заключенных договоров), в том числе для расчета стоимости услуг акарицидной обработки и энтомологического контроля территории, в соответствии с которыми стоимость одной обработки составляет 23 508,45 руб., однако цена договора была рассчитана исходя из стоимости 23 485,00 руб.

Также приведен расчет стоимости услуг по проведению бактериологического, паразитологического и вирусологического обследования сотрудников МАУ СОЦ «Солнечный» в каникулярное время в 2022 году, однако с Проектом не представлено обоснования количества проводимых обследований.

Таким образом, изложенные факты не позволяют сделать вывод об обоснованности устанавливаемых Проектом объемов финансирования мероприятия 1.8 в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годах.

2.6. Размер финансового обеспечения реализации мероприятия 1.10 «Капитальный ремонт, приведение в соответствие с требованиями пожарной, антитеррористической безопасности и санитарного законодательства зданий и помещений, в которых размещаются муниципальные образовательные организации» (далее – мероприятие 1.10) производился, в том числе из расчета затрат на:

- монтаж охранной сигнализации в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях общей стоимостью 4 785 838,40 рублей, однако согласно представленным локальным сметным расчетам общая стоимость таких работ составляет 4 785 832,80 рубля, обоснования превышения стоимости указанных работ на 5,60 рублей с Проектом не представлено;
- ремонт актового зала в МБОУ СОШ № 1 и МАОУ СОШ № 3, стоимость которых в соответствии с локальными сметными расчетами составляет 2 141 936,69 руб. и 3 634 971,29 руб. соответственно, однако Проектом предлагается финансирование указанных работ в размере 2 963 054,40 руб. и 3 625 139,00 руб. соответственно.

Изложенные факты не позволяют сделать вывод об обоснованности заявленных объемов финансового обеспечения реализации мероприятия 1.10 в 2022 году.

2.7. Проектом предлагается установить объем финансирования мероприятия 1.18 «Обеспечение персонифицированного финансирования на реализацию мероприятий дополнительного образования детей» (далее – мероприятие 1.18) из расчета произведения количества сертификатов ПФДО на стоимость грубой оценки номинала и суммы обеспечения затрат уполномоченной организации, что соответственно должно составлять в 2022 году – 11 326 151,25 руб., в 2023 году – 11 820 835,67 руб., в 2024 году – 11 008 396,00 руб., однако Проектом предлагается финансирование указанного мероприятия в 2022 году в сумме 9 730 119,00 руб., в 2023 году – 10 050 622,00 руб., в 2024 году – 9 998 751,00 руб., при этом информации об иных источниках финансирования мероприятия 1.18 с Проектом не представлено, что не позволяет сделать вывод об обоснованности объемов финансового обеспечения реализации мероприятия 1.18 в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годах.

2.8. При расчете размера финансирования мероприятия 1.23 «Организация отдыха детей на базе МАУ СОЦ «Солнечный» (далее – мероприятие 1.23) учитывались, в том числе расходы на коммунальные услуги.

Согласно Единой методике определения уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), расположенных на территории Свердловской области, оценка расходных полномочий городского округа определяется с учетом коэффициентов индексации, в том числе роста тарифов на коммунальные услуги, предоставляемые муниципальным учреждениям, с 1 июля 2022 года – 1,04, с 1 июля 2023 года – 1,04, с 1 июля 2024 года – 1,04.

Однако расходы на оплату коммунальных услуг МАУ СОЦ «Солнечный» заложены в Проекте с учетом коэффициента 1,03, что свидетельствует о недостаточности планируемых бюджетных ассигнований, информации о наличии иных источников для финансирования указанных затрат с Проектом не представлено.

Также в объем планируемых затрат включены расходы на проведение лабораторных исследований. Для обоснования необходимого размера средств представлена копия договора на проведение таких исследований от 29.03.2021. Цена договора включает в себя НДС, однако при планировании средств НДС учтен не был, что может привести к недостаточности финансирования и недостижению цели закупки.

Согласно коммерческому предложению и локальному сметному расчету для проведения работ по огнезащитной обработке деревянных конструкций кровель одноэтажных жилых корпусов (3 корпуса) необходимо 54 450,00 руб., однако в Проекте на 2022 год запланированы средства в размере 163 350,00 руб., что свидетельствует о завышении планируемых расходов и об отсутствии финансово-экономического обоснования данных затрат.

Для подтверждения затрат на перевозку детей был представлен акт об оказании услуг автобуса для перевозки детей от 30.04.2021, согласно которому автобус был арендован на 4 часа, однако плановый расчет произведен за 3 часа

использования автобуса, что может привести к недостаточности бюджетных ассигнований для достижения цели закупки.

Объем финансирования затрат на приобретение бланков строгой отчетности, установлен в том числе из расчета путевок в загородный оздоровительный лагерь в количестве 590 штук, однако в соответствии с финансово-экономическим обоснованием количество детей, которые будут отдыхать в загородных оздоровительных лагерях в 2022 году, составляет 597 человек, что свидетельствует о недостаточности планируемых объемов финансирования мероприятия 1.23.

Таким образом, данные факты не позволяют сделать вывод об обоснованности заявленных объемов финансового обеспечения реализации мероприятия 1.23.

2.9. Расчет объема бюджетных ассигнований на реализацию мероприятия 1.24 «Создание в муниципальных общеобразовательных организациях условий для организации питания обучающихся» (далее – мероприятие 1.24) в 2022 году был произведен на основании трех коммерческих предложений, однако при расчете начальной максимальной цены контракта (далее – НМЦК) на приобретение оборудования в МАОУ СОШ № 8 учитывалась цена посудомоечной машины, при этом в одном из коммерческих предложений отсутствовала информация о такой цене, что свидетельствует о некорректном расчете НМЦК.

Также с Проектом не представлены документы, подтверждающие наличие потребности приобретения оборудования для МАОУ СОШ № 8 (приобретение недостающего оборудования, взамен оборудования с процентом износа более 80%, вышедшего из строя, устаревшего оборудования), что не позволяет сделать вывод об обоснованности устанавливаемого Проектом объема финансирования мероприятия 1.24 на 2022 год.

2.10. В целях обоснования размера финансирования мероприятия 3.1 «Создание (обновление) материально-технической базы для реализации основных и дополнительных общеобразовательных программ цифрового и гуманитарного профилей в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах» (далее – мероприятие 3.1) для расчета НМЦК на поставку мебели и оборудования для кабинетов информатики, физики и химии МБОУ СОШ № 1 представлено одно коммерческое предложение, что является нарушением требований раздела 3 Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных приказом Министерства экономического развития РФ от 02.10.2013 № 567, и свидетельствует о некорректном расчете НМЦК в размере 2 423 484,40 руб.

Также в рамках указанного мероприятия планируется проведение ремонта названных кабинетов МБОУ СОШ № 1, в соответствии с локальным сметным расчетом стоимость работ по ремонту составляет 1 781 071,20 руб., соответственно общая сумма затрат на реализацию мероприятия 3.1 равна 4 204 555,60 руб., однако Проектом предлагается утвердить размер финансового обеспечения мероприятия 3.1 в сумме 3 500 000,00 руб.

Изложенные факты не позволяют сделать вывод об обоснованности заявленных объемов финансового обеспечения реализации мероприятия 3.1 в 2022 году.

Таким образом, изложенные в настоящем заключении факты не позволяют сделать вывод об обоснованности заявленных финансовых потребностей муниципальной программы.

Вывод:

1. С учетом изложенного Проект требует доработки.

И. о. председателя

О.А. Берстенева

Исполнитель:
инспектор

Е.В. Прозорова